

U.S. Department of Housing and Urban Development  
New Jersey Superstorm Sandy Community Development Block Grant- Disaster Recovery Program  
Neighborhood Community Revitalization Program

8-Step Floodplain Analysis - Executive Order 11988, HUD 24 CFR 55  
NCR38953 Highlands Borough Bay Avenue Renaissance Streetscape Project

---

## **Introduction:**

This analysis describes the decision-making process performed for the Highlands Borough Bay Avenue Renaissance Streetscape project (NCR38953) to comply with Executive Order 11988, Floodplain Management as required by HUD Regulations at 24 CFR Part 55.

The proposed project involves the reconstruction of sidewalks and crosswalks and replacement of street furniture, lighting, and landscaping within the central business district of Highlands Borough. Streetscape improvements would be constructed along:

- Bay Avenue: between Valley Avenue and South Street (4 blocks)
- Bay Avenue: between Central Avenue and Washington Avenue (4 blocks)
- Waterwitch Avenue: between Shore Drive and Bay Avenue (1 block)
- Shore Drive: between Central Avenue and Washington Avenue (4 blocks)

## **Analysis:**

The HUD floodplain management decision-making process at 24 CFR Part 55.20 contains eight steps, including public notice and an examination of practicable alternatives.

### **Step 1: Determine whether the action is located in a 100-year floodplain (or a 500-year floodplain for critical actions).**

The proposed project site (see Exhibit 1) is located in a designated Special Flood Hazard Area “AE” Zone (area of special flood hazard with water surface elevations determined) floodplain as indicated on the Preliminary FEMA Flood Insurance Rate Map (FIRM) Map Number 34025C0088G (Panel 88 of 457), for Monmouth County, effective January 31, 2014. Areas designated as a Special Flood Hazard Area are those subject to inundation by the 1% annual chance flood (e.g., a 100-year flood), also known as the base flood.

Under HUD regulations, this project is considered a substantial improvement involving new construction, and therefore is not exempt from the requirements of 24 CFR 55.20 (24 CFR 55.12). An evaluation of direct and indirect impacts associated with construction, occupancy, and modification of the floodplain is required.

### **Step 2: Notify the public for early review of the proposal and involve the affected and interested public in the decision making process.**

An early public notice of proposed activity within the 100-year floodplain was published by DEP on June 26, 2014. The notice was published in the Asbury Park Press and Reporte Hispano and posted at <http://www.state.nj.us/dca/divisions/sandyrecovery/pdf/NCR38953,%20NCR39451,%20NCR39452%20Combined%20Early%20Floodplain%20Notice%20English.pdf> with the Spanish version at <http://www.state.nj.us/dca/divisions/sandyrecovery/pdf/NCR38953,%20NCR39451,%20NCR39452%20Combined%20Early%20Floodplain%20Notice%20Spanish%20final.pdf> (see Exhibit 2).

The notice requested comments from the public concerning floodplain and natural resource impacts of the proposed economic revitalization programs. The notice also indicated that the NJDEP would evaluate proposed actions under these programs for potential direct and indirect impacts associated

with floodplain development and, where practicable, would design or modify proposed actions to minimize potential adverse impacts to lives, property, and natural values within the floodplain. The required 15 calendar day were allowed for public comments and comments were accepted either electronically ([www.nj.gov/dep/special/hudnotices/comments.htm](http://www.nj.gov/dep/special/hudnotices/comments.htm)) or via written correspondence.

No individual or agency comments were received from the early notice concerning the proposed action (see Exhibit 2).

**Step 3: Identify and evaluate practicable alternatives.**

Several alternatives to the proposed action within the 100-year floodplain were considered:

***Alternative 1: Relocate the Proposed Action Outside of the 100-year floodplain***

Due to its geography and proximity to the Atlantic Ocean, much of Highlands Borough is within the 100-year floodplain. A GIS analysis using the latest FEMA Preliminary Flood Insurance Rate Map (FIRM) was performed to further characterize land parcels and floodplain designations in Highlands Borough (see Exhibit 3). Results of the analysis indicate that approximately 57% of parcels within the borough are classified as being entirely or partially within the 100-year floodplain (Zones “A” or “V”). Therefore, relocating the proposed project to another available nearby parcel would not necessarily avoid floodplain effects.

Furthermore, 100% of the parcels within the central business district (CBD) and neighborhood business district (NBD) of Highlands Borough, are entirely or partially within the 100-year floodplain. The intent of the project is to assist in the revitalization of the CBD and NBD of Highlands Borough; therefore, alternative locations outside of these districts would not meet the project intent. Relocating the project from the proposed location to another portion of the CBD/NBD would not avoid floodplain impacts

***Alternative 2: No Action or Alternative Actions that Serve the Same Purpose***

A No Action alternative was considered and rejected because the No Action alternative would not address the post-Sandy economic revitalization needs of Highlands Borough. Similarly, no alternative actions that would serve the same purpose and would avoid construction within the 100-year floodplain were identified, as the entire CBD and NBD of the borough is within a designated flood hazard area.

Superstorm Sandy had a widespread and lasting impact on the economy of New Jersey’s shore communities. The storm caused substantial damage to commercial property, caused short- and long-term business operations losses, and negatively affected tourism visitation. Statewide, tourism accounts for approximately 10% of employment and almost 7% of the state’s economic output. Tourism is the major component of the local economy. In Monmouth County, direct tourism sales were \$2.2 million in 2013. Employment in the tourism industry (including direct and indirect/induced employment) in Monmouth County was 35,285—accounting for an estimated 10.3% of total county employment. State and local tax receipts attributed to tourism were \$280.5 million for Monmouth County in 2013, accounting for an estimated 6.1% of total state tourism income (New Jersey Division of Travel and Tourism, *The Economic Impact of Tourism in New Jersey, 2013*, Prepared by Tourism Economics, Inc.).

In Highlands Borough, approximately 42% of employment in the borough is comprised of jobs in three commercial/tourism-related industry sectors—the Arts, Entertainment & Recreation sector; the Accommodations and Food Services sector; and the Retail Sales sector (U.S. Census Bureau, OnTheMap Application and Longitudinal Employer-Household Dynamics, *Work Area Profile Analysis, Q2-2011 data*). Approximately 60% of the borough’s businesses were impacted from Superstorm Sandy,

The Highlands Community Recovery Plan was completed in November 2013 to establish a vision and prioritization of recovery efforts and projects. Renaissance of the Bay Avenue corridor, comprising a major portion of the borough’s CBD and NBD zoning classifications, was identified as a vital priority for Sandy Recovery. Revitalization of the Bay Avenue corridor will help to re-establish a “sense of place” for residents, improve the ability to draw customers to existing businesses, and attract new business to fill vacancies left vacant by Superstorm Sandy. Anticipated economic benefits include increased business revenue, recovery of lost municipal tax receipts, and growth in CBD economic activity (Highlands Borough, *Highlands Community Recovery Plan, November 2013*, <http://www.highlandsnj.us/MasterPlan/2013-11%20Highlands%20Community%20Recovery%20Plan.pdf>).

**Step 4: Identify Potential Direct and Indirect Impacts of Associated with Floodplain Development.**

While the proposed streetscape revitalization improvements would occur within the 100-year floodplain, the overall design would have minimal effect on potential damage as a result of the flooding.

The project would replace the reconstruction of sidewalks and crosswalks and replacement of street furniture, lighting, and landscaping. The project would result in no net change in impervious area or floodplain development within the CBD/NBD.

Overall, construction of the proposed project would not result in significant adverse impacts to flood levels, flood risk, or the flow of flood waters on the project site or surrounding areas. Therefore, the proposed project would be compliant with the National Flood Insurance Act of 1968 (44 CFR § 59) and Executive Order 11988 on Floodplain Management (42 FR 26951).

**Step 5: Where practicable, design or modify the proposed action to minimize the potential adverse impacts to lives, property, and natural values within the floodplain and to restore, and preserve the values of the floodplain.**

As noted in Step 4, the proposed project would have no effect on flood levels or the threat of damage to adjacent properties.

**Step 6: Reevaluate the Alternatives.**

The proposed action is viewed as the most practicable alternative by avoiding adverse impacts to the floodplain in the local vicinity while helping to meet the community’s need for economic revitalization to support local commercial businesses and employment. Relocation of the project to another site within the Highlands Borough CBD and NBD districts would not avoid or further minimize impacts to the floodplain nor meet the intent of the project. The project, as proposed, would minimize potential hazards to human safety, health, and welfare. The no action alternative also

remains impracticable because it will not satisfy the need for post-Sandy economic revitalization within this substantially impacted community.

### **Step 7: Determination of No Practicable Alternative**

It is our determination that there is no practicable alternative to locating the project in the flood zone. This is due to: 1) the need to revitalize the commercial business economy of Highlands Borough through improvements within the CBD and NBD; 2) the lack of comparable alternative locations (other CBD/NBD areas) outside of the 100-year floodplain related to the physical geography of this coastal community; and 3) the limited scope and impact of the proposed project related to impacts on human health, public property, and floodplain values.

A final public notice will be published in accordance with HUD requirements. The final notice will detail the reasons why the project must be located in the floodplain, a list of alternatives considered, and measures taken to minimize adverse impacts and preserve natural and beneficial floodplain values.

### **Step 8: Implement the Proposed Action**

Implementation of the proposed action may require additional local and state permits, which could place additional design modifications or mitigation requirements on the project.

U.S. Department of Housing and Urban Development  
New Jersey Superstorm Sandy Community Development Block Grant- Disaster Recovery Program  
Neighborhood Community Revitalization Program

8-Step Floodplain Analysis - Executive Order 11988, HUD 24 CFR 55  
NCR38953 Highlands Borough Bay Avenue Renaissance Streetscape Project

---

***Exhibit 1: Floodplain Map***

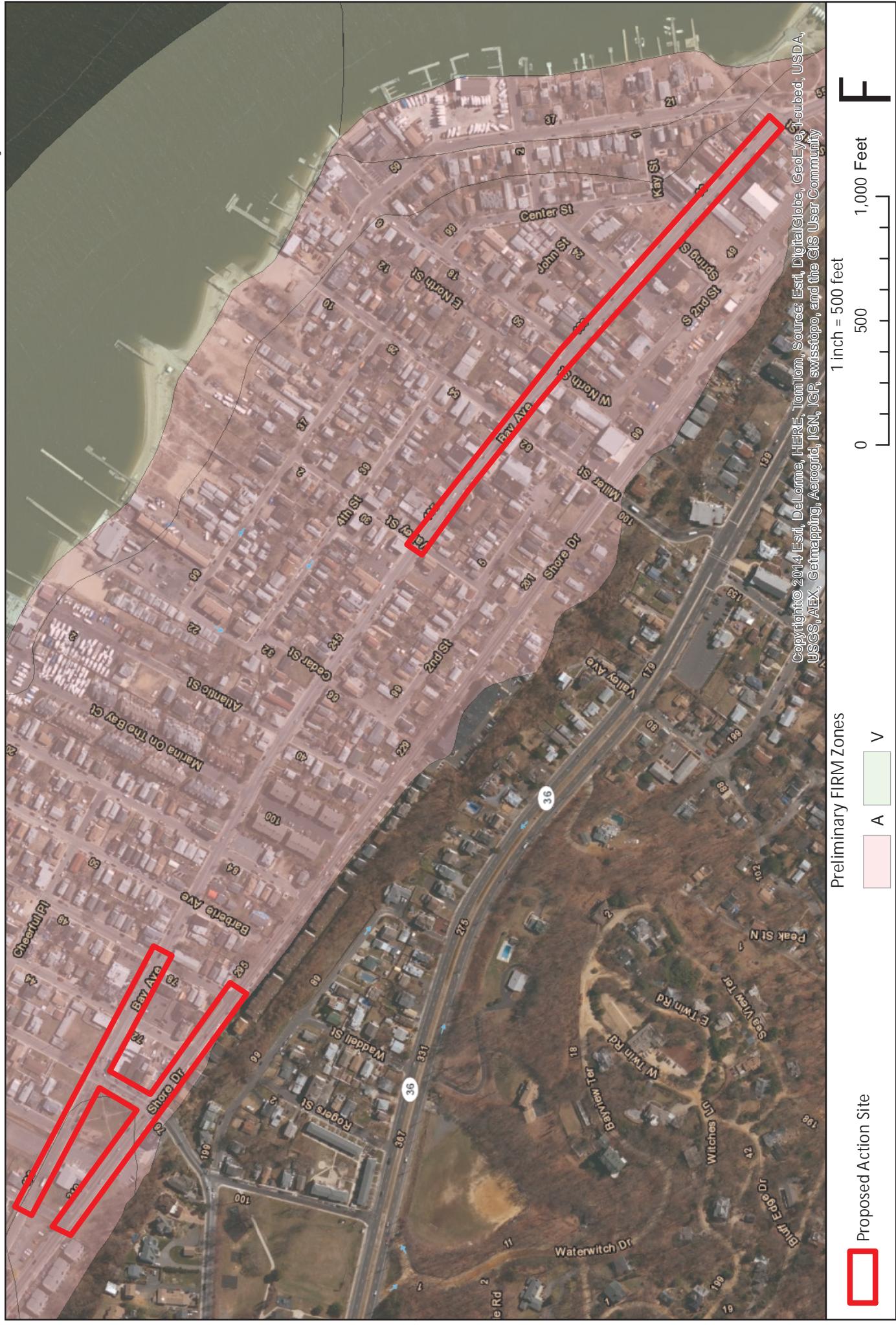
# NJDEP HUD Environmental Review Tool

## New Jersey Dept. of Environmental Protection - HUD Environmental Review Tool

### Floodplain Management - FEMA Preliminary FIRM

Application ID#: NCR38953 Municipality: Highlands Boro

Bay Avenue between Central & Washington Aves,  
Valley & South Streets; Shore Drive between  
Central & Washington Aves; Waterwitch Street  
between Shore Drive and Bay Avenue



U.S. Department of Housing and Urban Development  
New Jersey Superstorm Sandy Community Development Block Grant- Disaster Recovery Program  
Neighborhood Community Revitalization Program

8-Step Floodplain Analysis - Executive Order 11988, HUD 24 CFR 55  
NCR38953 Highlands Borough Bay Avenue Renaissance Streetscape Project

---

***Exhibit 2: Early Notice and Public Review***

**EARLY NOTICE AND PUBLIC REVIEW OF A PROPOSED  
ACTIVITY IN A 100-YEAR FLOODPLAIN  
MONMOUTH COUNTY**

June 26, 2014

To: All Interested Agencies, Groups & Individuals

This is to give notice that the New Jersey Department of Environmental Protection (NJDEP) on behalf of the Responsible Entity, the New Jersey Department of Community Affairs (NJDCA), has determined that the following proposed actions under the Neighborhood and Community Revitalization Program (NCR) that provides funds for projects that contribute to economic revitalization throughout New Jersey, are located in the 100-year floodplain. NJDEP will be identifying and evaluating practicable alternatives to locating the actions in the floodplain and the potential impacts on the floodplain from the proposed action, as required by Executive Order 11988, in accordance with HUD regulations at 24 CFR 55.20 Subpart C Procedures for Making Determinations on Floodplain Management and Protection of Wetlands.

Proposed actions:

NCR38953: The proposed project will involve streetscape improvements including new crosswalks, ADA compliant intersections, street trees, street lights, and street furniture along: Bay Avenue from South Street to Valley Avenue and from Washington Avenue to Central Avenue; along Waterwitch Avenue from Bay Avenue to Shore Drive; and along Shore Drive near Waterwitch Avenue in the Borough of Highlands in Monmouth County. NCR38953 is located entirely within the Special Flood Hazard Area Zones "AE (EL 11)" and "AE (EL 12)" Zone floodplains, as shown on Federal Emergency Management Agency (FEMA) Preliminary Flood Insurance Rate Map (FIRM) Panel 88 of 457, Map Number 34025C0088G, revised January 31, 2014.

NCR39451: The proposed project will involve the construction of granite block curb, wide decorative paver sidewalk, and pedestrian crosswalk; the installation of pedestrian lighting and traffic signs; and additional necessary site work and electrical work related to the above improvements along East Main Street from Lake Drive northwest to the county bridge in the Borough of Oceanport in Monmouth County. NCR39451 is located entirely within the Special Flood Hazard Area Zone "AE (EL 8)" Zone floodplain, as shown on Federal Emergency Management Agency (FEMA) Preliminary Flood Insurance Rate Map (FIRM) Panel 184 of 457, Map Number 34025C0184G, revised January 31, 2014.

NCR39452: The proposed project will provide construction of improved parking, street trees, pedestrian-scale street lights, street furniture, bicycle lanes, and the reconstruction of crosswalks on Ocean Avenue from Osborne Place to Rumson Bridge in the Borough of Sea Bright in Monmouth County. NCR39452 is located entirely within the Special Flood Hazard Area Zones "AE (EL 7)" and "AE (EL 8)" Zone floodplains, as shown on Federal Emergency Management Agency (FEMA) Preliminary Flood Insurance Rate Map (FIRM) Panel 201 of 457, Map Number 34025C0201G, revised January 31, 2014.

There are three primary purposes for this notice. First, people who may be affected by activities in floodplains and those who have an interest in the protection of the natural environment should be given an opportunity to express their concerns and provide information about these areas. Second, an adequate public notice program can be an important public education tool. Commenters are encouraged to offer alternative methods to serve the same project purpose, and methods to minimize and mitigate impacts. The dissemination of information and request for public comment about floodplains can facilitate and enhance Federal efforts to reduce the risks associated with the occupancy and modification of these special areas. Third, as a matter of fairness, when the Federal government determines it will participate in actions taking place in floodplains, it must inform those who may be put at greater or continued risk.

Written comments must be received by NJDCA on or before July 12, 2014. NJDCA encourages electronic submittal of comments at <http://www.nj.gov/dca/divisions/sandyrecovery/review/>. In the alternative, comments may be submitted on paper to: Stacy Bonnaffons, Assistant Commissioner, Sandy Recovery Division, New Jersey Department of Community Affairs, 101 South Broad Street, PO Box 800, Trenton, NJ 08625-0800 by July 12, 2014. The Notice can be viewed at NJDCA during the hours of 9:00 AM to 5:00 PM. Further information can be found on the Department's web site at <http://www.nj.gov/dca/divisions/sandyrecovery/review/>.

Bob Martin, Commissioner, NJDEP

**AVISO ANTECEDENTE Y EXPLICACIÓN PÚBLICA DE LA PROPUESTA DE  
ACTIVIDAD EN UNA PLANICIE ALUVIAL DE 100 AÑOS**  
**Condado de Monmouth**

26 de junio de 2014

A todas las Agencias, Grupos y Personas Interesadas

Esto es para dar aviso de que el Departamento de Protección Ambiental de Nueva Jersey (NJDEP) en nombre de la entidad responsable, el Departamento de Asuntos Comunitarios de Nueva Jersey (NJDCA), ha determinado que la siguiente acción propuesta en el marco del Programa de Revitalización de Comunidades y Vecindarios (NCR), que provee fondo para proyectos que contribuyan a la revitalización económica en Nueva Jersey, se encuentra en una planicie aluvial de 100 años. NJDEP identificará y evaluará alternativas viables a la localización de las acciones en la planicie aluvial y los posibles efectos sobre la planicie aluvial de la acción propuesta, como es requerido por la Orden Ejecutiva 11988, de acuerdo con las regulaciones de HUD, 24 CFR 55.20 Subparte C Procedimientos para hacer determinaciones sobre Gestión de Planicies Aluviales y Protección de Humedales.

Acción Propuesta:

NCR38953: El proyecto propuesto implica mejoras al paisaje urbano, incluyendo nuevos pasos peatonales, asegurar que las intersecciones cumplan con los requisitos de ADA, colocar árboles en las calles, alumbrado público y mobiliario urbano a lo largo de: Bay Avenue desde la South Street a la Valley Avenue y desde la Washington Avenue a Central Avenue; a lo largo de la Waterwitch Avenue desde Bay Avenue a la Shore Drive; y a lo largo de Shore Drive cerca de la Waterwitch Avenue en el Borough of Highlands en el Condado de Monmouth. NCR38953 está totalmente dentro de un Área Especial de Riesgo de Inundación “AE (EL 11)”, y “AE (EL 12)” Zona de Inundación, como se indica en el Mapa de Tasas de Seguro de Inundación (FIRM) de la Agencia Federal de Manejo de Emergencia (FEMA), Panel 88 de 457, Mapa Número 34025C0088G revisado el 31 de enero del 2014.

NCR39451: El proyecto propuesto consiste en la construcción de un bordillo de bloques de granito, amplias aceras pavimentadas decorativas, y pasos peatonales; la instalación de alumbrado peatonal y señales de tráfico; y el necesario trabajo adicional e instalaciones eléctricas relacionadas con las mejoras anteriores a lo largo de la East Main Street desde Lake Drive en el noroeste al puente del condado en el Borough of Oceanport en el Condado de Monmouth. NCR39451 está totalmente dentro de un Área Especial de Riesgo de Inundación “AE (EL 8)” Zona de Inundación, como se indica en el Mapa de Tasas de Seguro de Inundación (FIRM) de la Agencia Federal de Manejo de Emergencia (FEMA), Panel 184 de 457, Mapa Número 34025C0184G revisado el 31 de enero del 2014.

NCR39452: El proyecto propuesto incluirá la construcción y mejoramiento de estacionamientos, colocar árboles en las calles, luces peatonales en las calles, mobiliario urbano, carriles para bicicletas y la reconstrucción de pasos peatonales en la Ocean Avenue desde la Osborne Place a la Rumson Bridge en el

Borough de Sea Bright en el Condado de Monmouth. NCR39452 está totalmente dentro de un Área Especial de Riesgo de Inundación “AE (EL 7)” y “AE (EL8) Zona de Inundación, como se indica en el Mapa de Tasas de Seguro de Inundación (FIRM) de la Agencia Federal de Manejo de Emergencia (FEMA), Panel 201 de 457, Mapa Número 34025C0201G revisado el 31 de enero del 2014.

Hay tres propósitos principales para este aviso. En primer lugar, las personas que puedan verse afectadas por las actividades en la planicie aluvial y aquellos que tienen un interés en la protección del medio ambiente se le debe dar la oportunidad de expresar sus inquietudes y proporcionarles información sobre estas áreas. En segundo lugar, un adecuado programa de notificación pública puede ser una herramienta importante de educación pública. Se insta a proporcionar comentarios que ofrezcan métodos alternativos para servir el mismo propósito del proyecto, y métodos para minimizar y mitigar los impactos. La difusión de información y solicitud de comentarios públicos sobre las planicies aluviales puede facilitar y mejorar los esfuerzos federales para reducir los riesgos asociados con la ocupación y modificación de estas áreas especiales. En tercer lugar, como una cuestión de justicia, cuando el gobierno federal determina que participará en las acciones que se realizarán en lugares dentro de planicies aluviales, se debe informar a quienes puedan quedar expuestos a un riesgo mayor o continuo.

Los comentarios por escrito deben ser recibidos por NJDCA en o antes del 12 de julio de 2014. NJDCA insta a presentar los comentarios de manera electrónica en <http://www.nj.gov/dca/divisions/sandyrecovery/review/>. En la otra alternativa, los comentarios podrán ser presentados en papel a: Stacy Bonnaffons, Comisionada Adjunta de la División de Recuperación de Sandy, Departamento de Asuntos Comunitarios de Nueva Jersey, 101 South Broad Street, P.O. Box 800, Trenton, NJ 08625-0800 antes del 12 de julio del 2014. Este aviso puede verse en la sede de NJDCA durante las horario de 9:00 AM a 5:00 PM. Más información puede encontrarse en el sitio web del Departamento en <http://www.nj.gov/dca/divisions/sandyrecovery/review/>.

Bob Martin, Comisionado del NJDEP

# Affidavit of Publication

Publisher's Fee \$113.40    Affidavit \$35.00

State of New Jersey

Monmouth/Ocean Counties

Personally appeared

*Pat M. Gibson*

Of the **Asbury Park Press**, a newspaper printed in Freehold, New Jersey and published in Neptune, in said County and State, and of general circulation in said county, who being duly sworn, deposeth and saith that the advertisement of which the annexed is a true copy, has been published in the said newspaper 1 times, once in each issue as follows:

6/26/14

A.D. 2014

*Pat M. Gibson*  
Sworn and subscribed before me, this  
26 day of June, 2014

*Kathleen A. Gibson*  
Notary Public of New Jersey

## MONMOUTH COUNTY

### EARLY NOTICE AND PUBLIC REVIEW OF A PROPOSED ACTIVITY IN A 100-YEAR FLOODPLAIN MONMOUTH COUNTY

June 26, 2014

To All Interested Agencies, Groups & Individuals

This is to give notice that the New Jersey Department of Environmental Protection (NJDEP) on behalf of the Responsible Entity, the New Jersey Department of Community Affairs (NJDCA), has determined that the following proposed actions under the Neighborhood and Community Revitalization Program (NCR) that provides funds for projects that contribute to economic revitalization throughout New Jersey, are located in the 100-year floodplain. NJDEP will be identifying and evaluating practicable alternatives to locating the actions in the floodplain, and the potential impacts on the floodplain from the proposed action, as required by Executive Order 11988, in accordance with HUD regulations at 24 CFR 55.20 Subpart C Procedures for Making Determinations on Floodplain Management and Protection of Wetlands.

#### Proposed actions:

NCR38953: The proposed project will involve streetscape improvements including new crosswalks, ADA compliant intersections, street trees, street lights, and street furniture along Bay Avenue from South Street to Valley Avenue and from Washington Avenue to Central Avenue, along Waterwitch Avenue from Bay Avenue to Shore Drive, and along Shore Drive near Waterwitch Avenue in the Borough of Highlands in Monmouth County. NCR38953 is located entirely within the Special Flood Hazard Area Zones "AE (EL 11)" and "AE (EL 12)" Zone floodplains, as shown on Federal Emergency Management Agency (FEMA) Preliminary Flood Insurance Rate Map (FIRM) Panel 88 of 457, Map Number 34025C0088G, revised January 31, 2014.

NCR39451: The proposed project will involve the construction of granite block curb, wide decorative paver sidewalk, and pedestrian crosswalk, the installation of pedestrian lighting and traffic signs, and additional necessary site work and electrical work related to the above improvements along East Main Street from Lake Drive northwest to the county bridge in the Borough of Oceanport in Monmouth County. NCR39451 is located entirely within the Special Flood Hazard Area Zone "AE (EL 8)" Zone floodplain, as shown on Federal Emergency Management Agency (FEMA) Preliminary Flood Insurance Rate Map (FIRM) Panel 184 of 457, Map Number 34025C0184G, revised January 31, 2014.

NCR39452: The proposed project will pro-

Kathleen A. Gibson  
Notary Public State of New Jersey  
My Commission Expires Dec. 18, 2014

view construction or improved parking, street trees, pedestrian-scale street lights, street furniture, bicycle lanes, and the reconstruction of crosswalks on Ocean Avenue from Osborne Place to Rumson Bridge in the Borough of Sea Bright in Monmouth County. NCB39452 is located entirely within the Special Flood Hazard Area Zones "AE (EL 7)" and "AE (EL 8)" Zone floodplains, as shown on Federal Emergency Management Agency (FEMA) Preliminary Flood Insurance Rate Map (FIRM) Panel 201 of 457 Map Number 34025C0201G, revised January 31, 2014.

There are three primary purposes for this notice. First, people who may be affected by activities in floodplains and those who have an interest in the protection of the natural environment should be given an opportunity to express their concerns and provide information about these areas. Second, an adequate public notice program can be an important public education tool. Commenters are encouraged to offer alternative methods to serve the same project purpose, and methods to minimize and mitigate impacts. The dissemination of information and request for public comment about floodplains can facilitate and enhance Federal efforts to reduce the risks associated with the occupancy and modification of these special areas. Third, as a matter of fairness, when the Federal government determines it will participate in actions taking place in floodplains, it must inform those who may be put at greater or continued risk.

Written comments must be received by NJDCA on or before July 12, 2014. NJDCA encourages electronic submittal of comments at

<http://www.nj.gov/dca/divisions/sandyrecovery/review>. In the alternative, comments may be submitted on paper to: Stacy Bonnaffons, Assistant Commissioner, Sandy Recovery Division, New Jersey Department of Community Affairs, 101 South Broad Street, PO Box 800, Trenton, NJ 08625-0800 by July 12, 2014. The Notice can be viewed at NJDCA during the hours of 9:00 AM to 5:00 PM. Further information can be found on the Department's web site at

<http://www.nj.gov/dca/divisions/sandyrecovery/review>.

Bob Martin, Commissioner, NJDEP  
(\$113.40) 096794

June 26, 2014

This letter is our sworn affidavit that advertisements ordered by Kristen Maines (Environmental Planner/Project Manager; Gannett Fleming, Inc) for the following public announcements:

**Combined Early Floodplain Notice**

was published in Spanish in the June 26/14 edition of Reporte Hispano, New Jersey's only Hispanic newspaper with statewide coverage.

Sincerely,



Cara Marcano  
Reporte Hispano

609 933 1400

**AVISO ANTICIPADO Y EXPLICACIÓN PÚBLICA DE LA PROPUESTA DE ACTIVIDAD EN UNA PLANICIE ALUVIAL DE 100 AÑOS**  
**Condado de Monmouth**

26 de junio de 2014

A todas las Agencias, Grupos y Personas Interesadas

Esto es para dar aviso de que el Departamento de Protección Ambiental de Nueva Jersey (NJDEP) en nombre de la entidad responsable, el Departamento de Asuntos Comunitarios de Nueva Jersey (NJDCA), ha determinado que la siguiente acción propuesta en el marco del Programa de Revitalización de Comunidades y Vecindarios (NCR), que provee fondo para proyectos que contribuyan a la revitalización económica en Nueva Jersey, se encuentra en una planicie aluvial de 100 años. NJDEP identificará y evaluará alternativas viables a la localización de las acciones en la planicie aluvial y los posibles efectos sobre la planicie aluvial de la acción propuesta, como es requerido por la Orden Ejecutiva 11988, de acuerdo con las regulaciones de HUD, 24 CFR 55.20 Subparte C Procedimientos para hacer determinaciones sobre Gestión de Planicies Aluviales y Protección de Humedales.

**Acción Propuesta:**

NCR38953: El proyecto propuesto implica mejoras al paisaje urbano, incluyendo nuevos pasos peatonales, asegurar que las intersecciones cumplan con los requisitos de ADA, colocar árboles en las calles, alumbrado público y mobiliario urbano a lo largo de: Bay Avenue desde la South Street a la Valley Avenue y desde la Washington Avenue a Central Avenue; a lo largo de la Waterwitch Avenue desde Bay Avenue a la Shore Drive; y a lo largo de Shore Drive cerca de la Waterwitch Avenue en el Borough of Highlands en el Condado de Monmouth. NCR38953 está totalmente dentro de un Área Especial de Riesgo de Inundación "AE (EL 11)", y "AE (EL 12)" Zona de Inundación, como se indica en el Mapa de Tasas de Seguro de Inundación (FIRM) de la Agencia Federal de Manejo de Emergencia (FEMA), Panel 88 de 457, Mapa Número 34025C0088G revisado el 31 de enero del 2014.

NCR39451: El proyecto propuesto consiste en la construcción de un bordillo de bloques de granito, amplias aceras pavimentadas decorativas, y pasos peatonales; la instalación de alumbrado peatonal y señales de tráfico; y el necesario trabajo adicional e instalaciones eléctricas relacionadas con las mejoras anteriores a lo largo de la East Main Street desde Lake Drive en el norteoeste al puente del condado en el Borough of Oceanport en el Condado de Monmouth. NCR39451 está totalmente dentro de un Área Especial de Riesgo de Inundación "AE (EL 8)" Zona de Inundación, como se indica en el Mapa de Tasas de Seguro de Inundación (FIRM) de la Agencia Federal de Manejo de Emergencia (FEMA), Panel 184 de 457, Mapa Número 34025C0184G revisado el 31 de enero del 2014.

NCR39452: El proyecto propuesto incluirá la construcción y mejoramiento de estacionamientos, colocar árboles en las calles, luces peatonales en las calles, mobiliario urbano, carriles para bicicletas y la reconstrucción de pasos peatonales en la Ocean Avenue desde la Osborne Place a la Rumson Bridge en el Borough de Sea Bright en el Condado de Monmouth. NCR39452 está totalmente dentro de un Área Especial de Riesgo de Inundación "AE (EL 7)" y "AE (EL8)" Zona de Inundación, como se indica en el Mapa de Tasas de Seguro de Inundación (FIRM) de la Agencia Federal de Manejo de Emergencia (FEMA), Panel 201 de 457, Mapa Número 34025C0201G revisado el 31 de enero del 2014.

Hay tres propósitos principales para este aviso. En primer lugar, las personas que puedan verse afectadas por las actividades en la planicie aluvial y aquellos que tienen un interés en la protección del medio ambiente se le debe dar la oportunidad de expresar sus inquietudes y proporcionarles información sobre estas áreas. En segundo lugar, un adecuado programa de notificación pública puede ser una herramienta importante de educación pública. Se insta a proporcionar comentarios que ofrezcan métodos alternativos para servir el mismo propósito del proyecto, y métodos para minimizar y mitigar los impactos. La difusión de información y solicitud de comentarios públicos sobre las planicies aluviales puede facilitar y mejorar los esfuerzos federales para reducir los riesgos asociados con la ocupación y modificación de estas áreas especiales. En tercer lugar, como una cuestión de justicia, cuando el gobierno federal determina que participará en las acciones que se realizarán en lugares dentro de planicies aluviales, se debe informar a quienes puedan quedar expuestos a un riesgo mayor o continuo.

Los comentarios por escrito deben ser recibidos por NJDCA en o antes del 12 de julio de 2014. NJDCA insta a presentar los comentarios de manera electrónica en <http://www.nj.gov/dca/divisions/sandyrecovery/review/>. En la otra alternativa, los comentarios podrán ser presentados en papel a: Stacy Bonnaffons, Comisionada Adjunta de la División de Recuperación de Sandy, Departamento de Asuntos Comunitarios de Nueva Jersey, 101 South Broad Street, P.O. Box 800, Trenton, NJ 08625-0800 antes del 12 de julio del 2014. Este aviso puede verse en la sede de NJDCA durante las horas de 9:00 AM a 5:00 PM. Más información puede encontrarse en el sitio web del Departamento en <http://www.nj.gov/dca/divisions/sandyrecovery/review/>.

Bob Martin, Comisionado del NJDEP

**AVISOS LEGALES**

**AVISO DE INTENCIÓN DE SOLICITAR LIBERACIÓN DE FONDOS Y AVISO Y EXPLICACIÓN PÚBLICA DE UNA ACTIVIDAD PROPUESTA EN UNA PLANICIE ALUVIAL DE 100 AÑOS**  
**CONDADO DE CAPE MAY**

26 de junio de 2014

Autoridad de Desarrollo Económico del Estado de Nueva Jersey  
36 West State Street  
PO Box 990  
Trenton, NJ 08625-0990  
609-858-6700

Estos avisos deben satisfacer dos requisitos de procedimiento distintos pero relacionados para las actividades que deben ser desarrollados por la Autoridad de Desarrollo Económico del Estado de Nueva Jersey (EDA). De acuerdo con 24 CFR 58.33, y 24 CFR 55.20(b)(1)), el Aviso de Intención de Solicitar Liberación de Fondos (NOI-RROF) y el Aviso y Explicación Pública de una Actividad Propuesta en una Planicie Aluvial de 100 años serán publicados simultáneamente con la presentación de la Solicitud de Liberación de Fondos (RROF). Se necesitan los fondos de emergencia debido al desastre declarado por los impactos de la super-tormenta Sandy, que tocó tierra el 29 de octubre de 2012. Como resultado, se han combinado los períodos de comentario para la NOI-RROF y RROF.

**SOLICITUD PARA LIBERACIÓN DE FONDOS**

Alrededor del 28 de junio del 2014, el Departamento de Asuntos Comunitarios entregará una solicitud al Departamento Federal de Vivienda y Desarrollo Urbano de EE. UU. (Department of Housing and Urban Development [HUD]) de liberación de fondos federales en el marco del Programa de Subsidios Globales para el Desarrollo Comunitario (Community Development Block Grant Program [CDBG]) en conformidad con la ley de Apropiaciones de Ayuda para Casos de Desastre de 2013 (Disaster Relief (DR) Appropriations Act of 2013) (Ley pública 113-2, aprobado el 29 de enero de 2013) para el Programa de la Revitalización de la Comunidad y los Vecindarios (Neighborhood and Community Revitalization Program [NCR]). La EDA espera financiar el proyecto con aproximadamente \$999,894 de fondos del NCR.

La información siguiente pertenece a este proyecto:

**Título del proyecto:** Rehabilitación del paisaje urbano de Sea Isle City (NCR38958)

**Ubicación:** Landis Ave. De la 39th St a la 40th St y de la 41st St. a la 43rd St., Sea Isle City, NJ

**Costo Estimado:** \$999,894

**Descripción:** El proyecto consiste en la reconstrucción de aceras y pasos de peatones con adoquines decorativos y la instalación de nuevas farolas, bolardos, bancas, soportes para bicicletas y paisajismo a lo largo de dos secciones de Landis Avenue- de 39th St. a 40th St. y de 41st St. a 43rd St.- dentro de la ciudad de Sea Isle en el condado de Cape May.

El programa de la Revitalización de la Comunidad y los Vecindarios (NCR) apoya la recuperación a largo plazo de los pequeños negocios y las comunidades a través de la financiación de proyectos que contribuyan a la revitalización económica a lo largo de Nueva Jersey, pero centrándose en los nuevos condados más afectados. El programa de NCR apoya a los proyectos que retienen o contratan a nuevos empleados, contribuyen a la economía del estado, sirven áreas con ingresos bajos o moderados (LMI), crean o mantienen empleos LMI, alivian las zonas insalubres o deterioradas o abordan a necesidades urgentes relacionadas a la super-tormenta Sandy. Estos proyectos son comerciales o mixtos, típicamente el desarrollo y la mejora pública o la revitalización de paisajes urbanos.

EDA ha determinado que el proyecto propuesto es Excluido Categóricamente SUJETO a las autoridades \$58.5 por 24 CFR 58.35(a)(4)(i) [CEST]. Como tal, se ha completado una Lista Legal [Statutory Checklist] para determinar si el proyecto se conforme a las autoridades citadas en 24 CFR 50.4 y 5.5.

Información adicional del proyecto se encuentra en el Registro Escrito de Revisión Ambiental (Environmental Review Record [ERR]) el cual se encuentra en el archivo del Departamento de Asuntos Comunitarios de Nueva Jersey, Sandy Recovery Division, 101 South Broad Street, PO Box 800, Trenton, NJ 08625-0800. El documento está disponible para su revisión y puede ser examinado o copiado entre semana desde las nueve (9) del mañana hasta las cinco (5) de la tarde, o puede ser revisado en la siguiente página de la Internet: <http://www.nj.gov/dca/divisions/sandyrecovery/review/>

**AVISO Y EXPLICACIÓN PÚBLICA DE UNA ACTIVIDAD PROPUESTA EN UNA PLANICIE ALUVIAL DE 100 AÑOS**

Por medio de la presente se da aviso de que EDA ha conducido una evaluación tal como es requerido por la Orden Ejecutiva (EO) 11988 de acuerdo con el reglamento HUD del 24 CFR 55.20, Sub parte C: Procedimiento para Formular Resoluciones sobre el Manejo de Planicies de Inundación y Protección de los Humedales. La actividad tiene fondos bajo el Programa NCR bajo (B-13-DS-34-001). El proyecto consiste en la reconstrucción de aceras y pasos de peatones con adoquines decorativos y la instalación de nuevas farolas, bolardos, bancas, soportes para bicicletas y paisajismo a lo largo de dos secciones de Landis Avenue- de 39th St. a 40th St. y de 41st St. a 43rd St.- dentro de la ciudad de Sea Isle en el condado de Cape May

El proyecto propuesto será construido dentro de una zona designada Área Especial de Riesgo de Inundación Zona "AE" (zona de peligro de inundación con una determinada superficie de elevaciones), como se indica en el Mapa de Seguro de Inundación de Tasas Preliminar (FIRM) Mapa Número 3453180001C, efectivo 6 de enero de 1983 y en el Mapa Preliminar Post Sandy de FEMA. Las áreas designadas como Área Especial de Riesgo de Inundación son las que están sujetos a inundaciones con una probabilidad de inundación anual del 1% (ejemplo, planicies aluviales de 100 años), también conocidas como base de inundación.

El DCA ha considerado alternativas y métodos de mitigación para minimizar los impactos adversos y para restaurar y preservar los valores naturales y beneficiosos. Una alternativa es reubicar la acción propuesta fuera de la planicie aluvial de 100 años de inundación. Sin embargo, aproximadamente 94% de las parcelas dentro de la ciudad están dentro de la clasificación de encontrarse completamente o parcialmente en una planicie aluvial de 100 años. Aproximadamente el 5% de las parcelas en la ciudad están dentro de la clasificación de encontrarse completamente o parcialmente fuera de una planicie aluvial de 100 años pero susceptible al 0.2 por ciento de peligro de inundación anual (ejemplo inundaciones en 500 años); menos del 1% de las parcelas de la ciudad han sido clasificadas como ubicadas completamente o parcialmente fuera de una planicie aluvial de 100 años y una planicie aluvial de 500 años. Por lo tanto, poner el proyecto propuesto a otra parcela cercana disponible no necesariamente evitará los efectos de inundación. La alternativa de No Actuar fue considerada y rechazada porque No tomar ninguna acción no ayudaría a la recuperación económica que necesita Sea Isle City luego del impacto de la super-tormenta Sandy. De igual modo, ninguna acción alternativa que sirva para el mismo propósito y evite la construcción dentro de la planicie aluvial de 100 años fue identificada, ya que todo el CBD de la ciudad está dentro de un área designada como en peligro de inundación.

El DCA ha reevaluado las alternativas y determinado que su propuesta de acción es la alternativa más viable al evitar los efectos adversos de las planicies aluviales en la vecindad local al tiempo que ayuda a satisfacer las necesidades de la comunidad para la revitalización económica que apoye el empleo local y la industria del turismo. Reubicar el proyecto a otro lugar dentro del CBD de Sea Isle City no evitará o minimizará aún más el impacto de las planicies de inundación ni cumplirá con la intención del proyecto. El proyecto, tal como se propone, minimizará los posibles peligros para la seguridad humana, la salud y el bienestar.

DCA ha determinado que mientras se realizan las mejoras de revitalización del paisaje urbano propuesto dentro de la planicie aluvial de 100 años, el diseño general tendrá un efecto mínimo o daño potencial como consecuencia de las inundaciones. El proyecto reemplazará aceras de concreto con adoquines decorativos e incluye añadir alumbrado público, bolardos, bancas, soportes para bicicletas y paisajismo. El proyecto resultará en ningún cambio en la áreas o construcciones en las zonas de inundación urbanizada del CBD.

En general, la construcción del proyecto propuesto no resultarán en impactos significativos adversos para los niveles de inundación, riesgo de inundación o el flujo de aguas de inundación en el área del proyecto o sus alrededores. Por lo tanto, los proyectos propuestos estarían en cumplimiento con la Ley Nacional de Seguros contra Inundaciones de 1968 (44 CFR § 59) y la Orden Ejecutiva 11988 sobre el Manejo de Planicies de Inundación (42 FR 26951).

**COMENTARIOS DEL PÚBLICO**

Cualquier individuo, grupo, o agencia que esté en desacuerdo con esta determinación o que desee comentar sobre este proyecto puede presentar observaciones por escrito a Stacy Bonnaffons, Assistant Commissioner, Sandy Recovery Division, New Jersey Department of Community Affairs, 101 South Broad Street, PO Box 800, Trenton, NJ 08625-0800, o en línea en <http://www.nj.gov/dca/divisions/sandyrecovery/review/> y a Tennille Smith Parker, DRS, Acting Division Director, HUD, 451 Seventh Street SW, Washington, D.C. 20410. El DCA considerará todos los comentarios recibidos hasta el 12 de julio del 2014. Comentarios deberán especificar cuál Aviso están abordando.

**LIBERACIÓN DE FONDOS**

El DCA certifica a HUD (el 28 de junio del 2014 o alrededor de esa fecha) que Richard E. Constable, III, en su calidad de Comisionado del DCA da consentimiento para aceptar la jurisdicción de los tribunales federales si se presenta una acción para imponer responsabilidades en relación con el proceso de análisis medioambiental y que dichas responsabilidades han sido satisfechas. La aprobación de la certificación por parte de HUD satisface sus responsabilidades de conformidad con NEPA y las leyes y autoridades afines, y le permite que DCA use fondos del Programa.

**OBJECIONES A LA LIBERACIÓN DE FONDOS**

HUD aceptará objeciones a la liberación de sus fondos y a la certificación del DCA por un período de siete (7) días después de la fecha de entrega prevista o de que se reciba la solicitud (lo que ocurra después) solo si estas se dan sobre las siguientes bases: (a) la certificación no fue realizada por parte de un funcionario del DCA capacitado para certificar; (b) El DCA ha omitido un paso o ha dejado de tomar una decisión o considerar un resultado exigido por las regulaciones de HUD en el CFR 24 Parte 58; (c) quien recibe la subvención ha destinado los fondos o ha incurrido en gastos no autorizados por el CFR 24 Parte 58 antes de que HUD aprueba la liberación de fondos; u (d) otra agencia federal, actuando de conformidad con el CFR 40 Parte 1504, ha enviado un hallazgo por escrito diciendo que el proyecto no es satisfactorio desde el punto de vista de calidad medioambiental. Las objeciones deben prepararse y enviarse de conformidad con los procedimientos requeridos (CFR 24 Parte 58) y deben estar dirigidas a Tennille Smith Parker, DRS, Acting Division Director, HUD, 451 Seventh Street SW, Washington, D.C. 20410. Los objetos potenciales deben comunicarse con HUD para verificar cuál es el último día del período de objeciones.

Comisionado Richard E. Constable, III  
Departamento de Asuntos Comunitarios del Estado de Nueva Jersey

## Craig Shirk

---

**From:** Russell, Deonna  
**Sent:** Monday, July 14, 2014 3:04 PM  
**To:** Jerri Weigand; Ryan, Lisa; Mesuda, Stacie; 'egold@njeda.com'  
**Cc:** 'christine.hartmann@icfi.com'; 'Chantel.Key@icfi.com'; McAlear, Joseph  
(Joseph.McAlear@icfi.com); Theresa Albanese (talbanese@gfnet.com)  
(talbanese@gfnet.com); Smith, Lawrence (lismith@Dewberry.com)  
**Subject:** RE: Public Comment Period closings

Good afternoon Jerri,

Stacy has not be in receipt of any public comments regarding the floodplain notices specified below. Thank you.

You are most welcome. Do have a great remainder of your day.

Best regards,  
Deonna

Deonna Russell  
Administrative Assistant to the Assistant Commissioner, Stacy Bonnaffons, Sandy Recovery  
NJ Department of Community Affairs  
PO Box 823  
101 South Broad Street  
Trenton, NJ 08625  
Office #: 609-633-7308  
Fax #: 609-984-6696  
Email: [deonna.russell@dca.state.nj.us](mailto:deonna.russell@dca.state.nj.us)

---

**From:** Jerri Weigand [<mailto:Jerri.Weigand@dep.nj.gov>]  
**Sent:** Monday, July 14, 2014 3:01 PM  
**To:** Ryan, Lisa; Russell, Deonna; Mesuda, Stacie; 'egold@njeda.com'  
**Cc:** 'christine.hartmann@icfi.com'; 'Chantel.Key@icfi.com'; McAlear, Joseph ([Joseph.McAlear@icfi.com](mailto:Joseph.McAlear@icfi.com)); Theresa Albanese ([talbanese@gfnet.com](mailto:talbanese@gfnet.com)) ([talbanese@gfnet.com](mailto:talbanese@gfnet.com)); Smith, Lawrence ([lismith@Dewberry.com](mailto:lismith@Dewberry.com))  
**Subject:** Public Comment Period closings

Ladies,

The public comment periods for early floodplain notices and one final notice period closed Friday 7/11 for the below projects (7 total). Please confirm that no public comments were received for any of these. Erin, you would only have comments on the final notice.

Thanks in advance for your reply.

Monmouth Early Notice  
NCR 39451  
NCR39452  
NCR38953

Ocean Early Notice  
SBL38623

Atlantic Early Notice  
NCR39448

Early Notice for Jackabob's (TO 1027)  
SBL39373

Final Notice for  
NCR38958 Sea Isle

*Jerri Weigand*

**Jerri.Weigand@dep.state.nj.us**  
**609-633-1498**  
**Sandy Recovery Environmental Review Program**  
**401 East State Street, 7<sup>th</sup> Floor**  
**PO Box 402**  
**Trenton, New Jersey 08625**

U.S. Department of Housing and Urban Development  
New Jersey Superstorm Sandy Community Development Block Grant- Disaster Recovery Program  
Neighborhood Community Revitalization Program  
8-Step Floodplain Analysis - Executive Order 11988, HUD 24 CFR 55  
NCR38953 Highlands Borough Bay Avenue Renaissance Streetscape Project

---

***Exhibit 3: Highlands Borough - Floodplain Context***

**Exhibit 3**  
**Highlands Borough - Floodplain Context**

**NCR38953**  
**Highlands Borough, Monmouth County**  
**HUD 8-Step Floodplain Analysis**

**Legend**

- [Green Box] Highlands Borough
- [Yellow Dashed Box] Neighborhood Business District
- [Black Dashed Box] Central Business District
- [Red Box] Proposed Action Site

**Floodplain Zone**

- [Pink Box] A
- [Light Blue Box] V

0      1,200      2,400 Feet  
[Scale Bar]

**F**

Source: Esri, DigitalGlobe, GeoEye, i-cubed, USDA, USGS, AEX, Getmapping, Aerogrid, IGN, IGP, swisstopo, and the GIS User Community